

יוסי כהן-רו"ח, כלכלן

דוח ביקורת פנים

מרכז "סטארט אפ"

(מס' 34)

1. כללי

מרכז "סטארט אפ" הינו מרכז הזדמנויות לצעירים בגילאי 18-35 בבאר שבע ובמועצה האזורית בני שמעון.

המרכז הוקם בשנת 2000 על ידי עיריית באר שבע, המועצה האזורית בני שמעון וקהילת מונטריאול במסגרת שותפות 2000 של הסוכנות היהודית.

סטארט אפ הוא מרכז הצעירים הראשון שהוקם בארץ.

הוא מנוהל תחת אגף הצעירים בחברת כיוונים ופועל יחד עם המשרד לפיתוח הנגב והגליל, משרד הקליטה, הישגים, שיקום שכונות, קרן גרוס, היחידה להכוונת חיילים משוחררים וגופים נוספים.

בשנת 2004 הצטרף לסטארט אפ כשותף אגף שילוב עולים בג'וינט ישראל.

הודות לכך פותח מודל העבודה של מרכזי הצעירים והוקמו מאז מרכזי צעירים רבים ברחבי הארץ.

המרכז מספק שירותים לכלל צעירי העיר החל מחיילים משוחררים, צעירים לפני לימודים, סטודנטים, אקדמאיים, מחפשי עבודה ועד ליזמים חברתיים, הורים צעירים, עולים חדשים ועוד.

את המרכז פוקדים מדי שבוע עשרות צעירים ובסה"כ נחשפים ומשתתפים בפעילויות המרכז בכל שנה כ- 6,000 צעירים.

המרכז פועל ב- 4 תחומי ליבה: השכלה גבוהה, תעסוקה, מעורבות חברתית ועולים חדשים. בתחום ההשכלה הגבוהה: המרכז מקיים ייעוצים ללא עלות לבחירת מקצוע לימודים, ייעוצי מלגות, קורס פסיכומטרי ללא עלות, הרצאות וסדנאות לצעירים לאורך כל השנה. בתחום התעסוקה: המרכז מקיים ייעוצים אישיים הניתנים ללא עלות בנושאים של כתיבה ושדרוג קורות החיים, שיטות לחיפוש עבודה והכנה לראיונות עבודה. מעבר לכך, מתקיימים לאורך השנה מגוון של סדנאות פיתוח קריירה, תכנית תעסוקה ויזמות, מפגשים עם מעסיקים ומכללות להכשרות מקצועיות.

בתחום המעורבות החברתית: הגברת מעורבות הצעירים בעיר באמצעות פרויקטים שונים.

המעורבות החברתית באה לידי ביטוי בדרכים שונות ומגוונות:

- תכנית המתמחים- תכנית הכשרה לסטודנטים בתוך המרכז סביב תחומי הליבה.
 - תכנית "מלגיא"- תכנית לפעילים חברתיים הפועלים בשכונה יא'.
 - הרצאות וסדנאות להורים טריים והרצאות סביב הורות וקריירה ועוד.
- בנוסף, המרכז מפעיל גם את תכנית "בשבילי", במסגרתה ניתן ליווי קצר מועד לצעירים במטרה להגשים מטרות בתחומי החיים השונים, זאת על מנת לסייע להם להגשים את הפוטנציאל הגלום בהם.

בתחום העולים: המרכז שם לו למטרה לתת מענה מקצועי בתחומי השירות הצבאי, רכישת

השכלה גבוהה, פיתוח קריירה, דיור ועוד, לצעירים עולים בגילאי 18-35, חדשים וותיקים. המרכז שם דגש על יצירת תשתית של שיוויון הזדמנויות ושילוב העולים בחברה הישראלית ומיצוי פוטנציאל אישי של צעירים עולים תוך פיתוח, הפעלה ומיסוד של שירותים משמעותיים עבורם.

השירותים שמציע המרכז הם בין השאר: מעורבות חברתית, מידע מקיף לגבי מימוש זכויות וצעדים ראשונים בארץ, ייעוצים אישיים לכתיבה ושדרוג של קורות חיים, התאמה והגשה למלגות, סיורים וטיולים להכרת הארץ ועוד.

בנוסף לארבעת תחומי הליבה, המרכז מפעיל גם שתי תכניות ייחודיות לצעירים בני הקהילה האתיופית:

"סטארט אפ להצלחה" שמטרתה לקדם ולהנגיש השכלה גבוהה ובהמשך לה תכנית "סטארט אפ לקריירה" לקידום תעסוקה הולמת.

שתי התוכניות כוללות ליווי אישי ומקצועי המותאם לצורכי הצעירים.

2. מטרת הביקורת והיקפה

מטרת הביקורת הינה לבחון את פעילות מרכז ה"סטארט אפ" לאור כללי מינהל תקינים בכלל ולאור נהלי חברת כיוונים בפרט, להצביע על ליקויים במידה וקיימים וכן להמליץ על דרכים לפתרון מתוך כוונה להביא לשיפור המצב הקיים ולמנוע הישנותם של מקרים דומים.

במסגרת האמצעים בהם נקטה הביקורת לצורך הכנת הדוח, נעשו הפעולות הבאות:

- ✓ פגישות עבודה עם מנהלת תחום צעירים ומנהלת מרכז הצעירים- סטארט אפ.
- ✓ סקירת מאזן הבוחן של המרכז לשנת 2021 לרבות כרטסת סעיפים.
- ✓ עיון בהצעות מחיר להתקשרויות עם ספקים לשנת 2021.
- ✓ עיון בהסכמי השכרת כיתות לשנת 2021.
- ✓ עיון בהסכם שנערך בין הסוכנות היהודית לבין חברת כיוונים.
- ✓ עיון בהסכם שנערך בין קרן באר שבע לפיתוח לבין חברת כיוונים.
- ✓ עיון בהסכם שנערך בין עמותת "אלומה" לבין חברת כיוונים.
- ✓ בדיקת דוחות עלות מעביד לשנת 2021 של רכזי תוכניות שנבדקו על ידי הביקורת.
- ✓ עיון בדרישות תשלום שהוגשו לסוכנות היהודית ולקרן באר שבע לפיתוח במהלך שנת 2021.
- ✓ עיון בדרישות תשלום שהוגשו על ידי עמותת "אלומה" במהלך שנת 2021.
- ✓ עיון בדרישות תשלום שהוגשו לעיריית באר שבע בשנת 2021 בגין הפעלת תכנית "בשבילי".

הביקורת מתייחסת לשנת 2021.

3. עיקרי הממצאים

3.1 נתונים כספיים

- 3.1.1 כרטיס הכנסה 6760400 במאזן הבוחן- "הכנסות עצמיות-סטארט אפ", כולל גם הכנסות מהשכרת כיתות וחדרי לימוד וגם הכנסות מהשתתפות קרן באר שבע לפיתוח בתכנית ייחודית ליוצאי אתיופיה. לא קיים כרטיס נפרד לכל סוג הכנסה.
- 3.1.2 בכרטיס הכנסה 6760103 במאזן הבוחן- "הכנסות עיריית ב"ש עפ"י הזמנה", חסרה הכנסה מחודש 10.2021 בגין השתתפות העירייה בתכנית "בשבילי"
- 3.1.3 בכרטיס 6760400 במאזן הבוחן- "הכנסות עצמיות- סטארט אפ", חסרה הכנסה מחודש 9.2021 בגין השתתפות קרן באר שבע לפיתוח בשכר רכזת תכנית "סטארט אפ לקריירה".

3.2 התקשרויות

- 3.2.1 בכל המקרים שנדגמו על ידי הביקורת התקבלו מספר הצעות מחיר בהתאם לנוהל החברה.

3.3 השכרת כיתות

- 3.3.1 בכ- 33% מהמקרים שנדגמו על ידי הביקורת, לא היתה התאמה בין התעריף שנגבה בפועל עבור השכרת הכיתות לבין התעריף שנקבע במחירון.

3.4 שכר רכזי תכניות

3.4.1 רכז תכנית "סטארט אפ להצלחה"

- 3.4.1.1 מחצית משכר הרכז ממומן על ידי קרן באר שבע לפיתוח ומחציתו על ידי חברת כיוונים, כפי שנקבע בהסכם ביניהן.
- 3.4.1.2 קיימת התאמה בין דוח עלות מעביד לבין השתתפות במימון השכר.

3.4.2 רכזת תכנית "סטארט אפ לקריירה"

3.4.2.1 שכר הרכזת ממומן באופן מלא על ידי קרן באר שבע לפיתוח ועל ידי הסוכנות

היהודית, כפי שנקבע בהסכם ביניהן לבין חברת כיוונים.

3.4.2.2 קיימת התאמה בין עלות המעביד לבין השתתפות במימון השכר.

3.4.3 רכזת תכנית "הישגים"

3.4.3.1 25% משכר הרכזת שולם על ידי חברת כיוונים, כפי שנקבע בהסכם בין החברה

לעמותת "אלומה".

3.5 תכנית "בשבילי"

3.5.1 דרישות התשלום שהוגשו לעיריית באר שבע במהלך שנת 2021 כוללת את מרכיב

"שכר עו"ס" אך לא כוללת את מרכיב "פעילות התכנית", למרות שגם מרכיב

הפעילות תוקצב על ידי עיריית באר שבע בסך של 30,100 ₪.

4. פירוט הממצאים

4.1 נתונים כספיים

בפני הביקורת הוצג מאזן בוחן לשנת 2021 של מרכז הסטארט אפ.

מיון 676- מייצג את כרטיסי ההכנסות.

מיון 677- מייצג את כרטיסי ההוצאות.

כרטיסי הכנסות

בסעיף ההכנסות הוצגו הכרטיסים הבאים:

מס' חשבון	שם החשבון
6760101	הכנסות עיריית ב"ש עפ"י הזמנה
6760102	הכנסות עיריית ב"ש עפ"י הזמנה
6760103	הכנסות עיריית ב"ש עפ"י הזמנה
6760120	הכנסות סוכנות יהודית- סטארט אפ
6760400	הכנסות עצמיות- סטארט אפ
6760515	הכנסות עצמיות- סטארט אפ
6760701	הכנסות תב"ר- סטארט אפ

הביקורת מעירה כדלקמן:

- מבדיקת כרטיס 6760103- "הכנסות עיריית ב"ש עפ"י הזמנה", עולה כי חסרה בכרטיס זה הכנסה מחודש 10.2021 בסך 8,194.68 ₪ בגין השתתפות העירייה בתכנית "בשבילי".
מבירור שערכה הביקורת עם מנהל הכספים בחברה עולה כי מדובר בטעות אנוש וההכנסה נרשמה בטעות לסעיף "תב"ר סטארט אפ".
- מבדיקת כרטיס 6760400- "הכנסות עצמיות- סטארט אפ", עולה כי נכללו בו שני סוגי הכנסות- הכנסות מהשכרת כיתות וחדרי לימוד והכנסות מהשתתפות קרן באר שבע

לפיתוח בתכניות הייחודיות ליוצאי אתיופיה.

יש להפריד בין ההכנסות מהשכרת כיתות לבין השתתפות קרן באר שבע לפיתוח.
מבירור שערכה הביקורת עם מנהל הכספים בחברה עולה כי יתבצע מיון לסעיף הייעודי
וכי לא מדובר בסכומים מהותיים.

3. מבדיקת כרטיס 6760400- "הכנסות עצמיות- סטארט אפ", עולה כי חסרה בכרטיס זה

הכנסה מחודש 9.2021 בסך 5,256.86 ₪ בגין השתתפות קרן באר שבע לפיתוח בשכר
רכזת תכנית "סטארט אפ לקריירה".

מבירור שערכה הביקורת עם מנהל הכספים בחברה עולה כי מדובר בטעות אנוש
וההכנסה נרשמה בטעות לסעיף "פרוייקטים עירוניים".

תגובת חברת כיוונים להערות הביקורת:

קיבלנו את הערות המבקר לעניין סיווג הסעיפים ונקפיד על כך.

4.2 התקשרויות

כאמור לעיל, המרכז פועל ב-4 תחומי ליבה: השכלה גבוהה, תעסוקה, מעורבות חברתית ועולים חדשים.

בכל אחד מהתחומים המרכז מציע ייעוץ אישי המותאם לצרכי הצעירים ומגוון פעילויות קבוצתיות כגון: קורסי פסיכומטרי, סדנאות לבחירת מקצוע, סדנאות לחיפוש עבודה, קורסי יזמות, קורסים לרכישת מקצוע, קבוצות מנהיגות, קבוצות התנדבות שונות, הכוונה למלגות ועוד.

לצורך קיום הפעילויות הנ"ל, מתקשר המרכז עם יועצים חיצוניים וגופים שונים.

נוהל החברה "נהלים לעבודה בהתקשרויות רענון" מיום 16 לנובמבר 2015 קובע כדלקמן:

א. הצעות מחיר

ניתן לבצע הצעות מחיר בפקס בהתאם לסכומים המפורטים:

1-1,000 ₪: הצעת מחיר אחת.

1,001-4,000 ₪: 2 הצעות מחיר.

4,001-15,000 ₪: 3 הצעות מחיר.

ב. הצעות מחיר במעטפה סגורה

מסך 15,001 ₪ ומעלה ההצעות יבוצעו באמצעות ההתקשרויות.

הפנייה תעשה באמצעות התקשרויות על פי רשימת ספקים אשר קיימת בספר הספקים.

בחודש יוני 2021 הוחל נוהל הליך "הזמנה להציע הצעות במעטפות סגורות".

על פי נוהל זה:

טרם היציאה להליך על מחלקת ההתקשרויות בשיתוף המחלקה/האגף מעלה הדרישה לבצע הערכה לאופי העבודה/השירותים הנדרשים ולהיקפם הכספי. בהתאם לנתונים השונים מחלקת התקשרויות תסווג את ההליך- הצעת מחיר/ מכרז זוטא/ מכרז פומבי.

א. עבודה/ רכישת טובין, בעלת היקף כספי העומד על סך של עד 2,500 ₪ כולל מע"מ, פטורה מהליך הצעות מחיר במעטפות סגורות ויכולה להתבסס על סמך קבלת הצעה אחת מספק יחיד.

ב. עבודה/ רכישת טובין, אשר היקפה הכספי עומד על סך שבין 2,501 ₪ ועד 10,000 ₪ כולל מע"מ, תתבצע באמצעות 2 הצעות מחיר מספקים שונים ובחירת ההצעה הזולה מבניהן.

ג. עבודה/ רכישת טובין אשר היקפה הכספי עומד על סך שבין 10,001 ₪ ועד 25,000 ₪ כולל מע"מ, תתבצע באמצעות 3 הצעות מחיר מספקים שונים ובחירת ההצעה הזולה מבניהן.

הביקורת ערכה בדיקה מדגמית להתקשרויות שבוצעו בשנת 2021.

להלן הממצאים:

מס'	תחום	תאריך	הצעות מחיר שהתקבלו (כולל מע"מ)	שם הספק הזוכה	הערות
1	סדנאות יוגה	30.5.21	<u>הצעת מחיר אחת:</u> מקסים שימענוביץ- 1,000 ₪.	מקסים שימענוביץ	תקין
2	ראיונות אישיים לצעירים	26.7.21	<u>הצעת מחיר אחת:</u> לוטם אביזמר לשם- 1,000 ₪.	לוטם אביזמר לשם	תקין
3	הרצאה לאורח חיים בריא+ אימון פילאטיס	2.5.21	<u>הצעת מחיר אחת:</u> המרחב הקסום- 1,755 ₪.	המרחב הקסום	תקין

מס'	תחום	תאריך	הצעות מחיר שהתקבלו (כולל מע"מ)	שם הספק הזוכה	הערות
4	הרצאה ליום האישה	16.4.21	<u>שתי הצעות מחיר:</u> 1. אורלי שדות- צעד צעד- 3,000 ₪. 2. כוכבי שביט- 5,000 ₪.	אורלי שדות- צעד צעד	תקין
5	מפגשי תעסוקה	6.6.21	<u>שתי הצעות מחיר:</u> 1. ברנרד גיישריק- 3,000 ₪. 2. הילה מיכאלי- 6,950 ₪ + מע"מ.	ברנרד גיישריק	תקין
6	עיצוב גרפי	9.3.21	<u>הצעת מחיר אחת:</u> PSD- ענת סמואל- 2,482 ₪.	PSD- ענת סמואל	תקין- חברת כיוונים הוציאה מכרז לעיצוב גרפי. במכרז זכו שני ספקים: 1. עיצובי הנגב. 2. PSD- ענת סמואל. ניתן להתקשר רק עם ספקים אלה.
7	סדנת אילתורים	2.5.21	<u>שתי הצעות מחיר:</u> 1. אימפרוזום- 3,510 ₪. 2. שלופתא- 3,728 ₪	אימפרוזום	תקין

מס'	תחום	תאריך	הצעות מחיר שהתקבלו (כולל מע"מ)	שם הספק הזוכה	הערות
8	סדנה בנגרייה	2.9.21	<u>הצעת מחיר אחת:</u> הנגרייה הקהילתית- 2,500 ₪.	הנגרייה הקהילתית	תקין (בהתאם לנוהל החדש שהוחל ביוני 2021)
9	סדנה איטלקית	10.6.21	<u>שתי הצעות מחיר:</u> 1. גלפריניס- 3,000. 2. שוקוהוליק- 3,088.8 ₪.	גלפריניס	תקין
10	סדנאות תבונה פיננסית לצעירים	30.9.21	<u>שתי הצעות מחיר:</u> 1. רונן עצמון- 2,983 ₪. 2. פעמונים- 3,335 ₪.	רונן עצמון	תקין
11	ליווי והנחייה של תהליך תכנון פעילות תחום צעירים בבאר שבע	27.7.21	<u>שלוש הצעות מחיר:</u> 1. גילי ברוך- 20,000 ₪. 2. חיבורים פשוטים- 31,500 ₪. 3. לוטס אביזמר לשם- 22,400 ₪.	גילי ברוך	תקין

מס'	תחום	תאריך	הצעות מחיר שהתקבלו (כולל מע"מ)	שם הספק הזוכה	הערות
12	סדנת כתיבה	3.9.21	<u>הצעת מחיר אחת:</u> סדנאות הבית - 3,300 ₪.	סדנאות הבית	תקין
13	אימונים אישיים- 11 מפגשים	16.4.21	<u>שתי הצעות מחיר:</u> 1. אביטל ינובסקי- 234 ₪ למפגש. 2. ענת אפרתי- 250 ₪ למפגש.	אביטל ינובסקי	תקין

תגובת חברת כיוונים להערות הביקורת:

א. **הצעה מספר 3:** ניתנה עבור שתי פעילויות, כמפורט בהצעה. כל אחת מהן עומדת בהנחיות המפורטות בנוהל הישן (הצעה אחת עד 1,000 ₪). לבקשת מנהל הכספים, לא פוצלו ההזמנות. נדגיש כי אופי הפעילות הינו ייחודי.

ב. **הצעה מספר 12:** ההתקשרות בוצעה על פי נוהל ספק יחיד, אושר על ידי היועץ המשפטי ונחתם מולו הסכם התקשרות ב 3.9.2021.

4.3 השכרת כיתות

במרכז "סטארט אפ" קיימים מגוון מרחבי עבודה וכיתות לימוד המתאימים לפעילויות לקבוצות קטנות וגדולות, חדרי ראיונות קטנים ומגוון של פעילויות אחרות. השימוש במרחבי העבודה וכיתות הלימוד הינו תמורת תשלום בכפוף למחירון המרכז המתעדכן מפעם לפעם.

להלן המחירון לשנים 2020-2021 :

שנת 2020:

השוכר	שעות	מחיר
עמותות	8:00-18:00	100-110 ₪
	18:00-22:30	120-130 ₪
חברות ועצמאיים	8:00-18:00	140 ₪
	18:00-22:30	160 ₪
כיוונים ועיריית ב"ש		80 ₪ לשעה

שנת 2021:

השוכר	מחיר
עמותות, חברות ועצמאיים - חדשים	100 ₪ לשעה
עמותות, חברות ועצמאיים - קיימים	בהתאם לתעריף הישן לשנת 2020

* בשני המחירונים הנ"ל מצוין: הנחות בהתאם לזמינות החדרים ולמספר שעות ההשכרה.

הסכמי שכירות ואופן התשלום

קיימים שני סוגים של הסכמים :

1. הסכם חד יומי- נחתם כאשר מדובר בהשכרה חד יומית/ קצרה.

במקרה זה, התשלום הוא במזומן/ בהמחאה בעת השכרת הכיתה.

עם קבלת הכסף מהשוכר, מוציא המרכז קבלה.

2. הסכם ארוך- נחתם כאשר ההשכרה היא למספר מפגשים.

במקרה זה, התשלום מתבצע בעבור דרישת תשלום שמוצאה חברת כיוונים ומועברת אל

השוכר בתום כל חודש.

הדרישה תשלום על ידי השוכר לא יאוחר מתום החודש בו נשלחה.

הביקורת ערכה בדיקה מדגמית על הסכמי שכירות שנחתמו בשנת 2021.

להלן הממצאים :

מס'	השוכר	מועד ההשכרה	תעריף שנגבה בפועל	תעריף עפ"י מחירון	סוג ההסכם	הערות
1	עצמאית- ס.ר	13.5.21 - 18:30-20:30	$2*160=320$	$2*160=320$	חד יומי	תקין
2	עמותת "להגשים חלומות"	21.6.21 - 19:00-21:00	$2*160=320$	$2*120=240$	חד יומי	<u>לא תקין</u> - אין התאמה בין התעריף שנגבה בפועל לבין המחירון
3	עצמאי- ס.א	8.12.21 - 20:00-22:00	$2*100=200$	$2*100=200$	חד יומי	תקין

מס'	השוכר	מועד ההשכרה	תעריף עפ"י הסכם	תעריף עפ"י מחירון	סוג ההסכם	הערות
4	חברה- או.ר.אס. רפואה וקהילה בע"מ	שני מפגשים בתאריכים 6.12.21, 13.12.21 בין השעות: 9:00-14:30 (סה"כ 11 שעות)	11*100=1,100	11*100=1,100	<u>הסכם</u> <u>ארוך-</u> דרישת תשלום בסך 1,100 ₪ מיום 23.12.21	תקין
5	מכללת רידמן בע"מ	1. 10 מפגשים בימי ראשון ושלישי בין התאריכים 30.11.21- 2.1.22 בשעות 16:00-21:00. 2. 8 מפגשים בימי ראשון ושלישי בין התאריכים 2.11.21- 28.11.21 בשעות 16:00-21:00	<u>עבור חודש</u> : 11.21 9*5*100=4,500 <u>עבור חודש</u> : 12.21 9*5*100=4,500	<u>עבור חודש</u> : 11.21 9*5*100=4,500 <u>עבור חודש</u> : 12.21 9*5*100=4,500	<u>הסכם</u> <u>ארוך-</u> שתי דרישות תשלום: 1. מיום 5.12.21 בסך בסך 4,500 ₪. 2. מיום 29.12.21 בסך 4,500 ₪.	תקין

מס'	השוכר	מועד ההשכרה	תעריף עפ"י הסכם	תעריף עפ"י מחירון	סוג ההסכם	הערות
6	אר.אי.אס למידה, עשיה, הגשמה בע"מ	5 מפגשים בימי שלישי בין התאריכים 4.5.21-1.6.21 בשעות 18:00-21:00	$5 \times 3 \times 150 = 2,250$	$5 \times 3 \times 160 = 2,400$	<u>הסכם</u> <u>ארוך</u> 2 דרישות תשלום: 1. מיום 1.6.21 בסך 900 ₪. 2. מיום 5.7.21 בסך 1,350 ₪	<u>לא תקינו</u> - אין התאמה בין התעריף שנגבה בפועל לבין המחירון
7	מכללת תוצאות בע"מ	6 מפגשים בין השעות 19:00-22:00 בתאריכים: 3.6.21, 10.6.21, 6.6.21, 13.6.21, 17.6.21, 24.6.21	$120 \times 3 \times 6 = 2,160$	$160 \times 3 \times 6 = 2,880$	<u>הסכם</u> <u>ארוך</u> דרישת תשלום מיום 1.7.21 בסך 2,160 ₪.	<u>לא תקינו</u> - אין התאמה בין התעריף שנגע בפועל לבין המחירון.

מס'	השוכר	מועד ההשכרה	תעריף עפ"י הסכם	תעריף עפ"י מחירון	סוג ההסכם	הערות
8	עמותת בת עמי	4 מפגשים בין השעות 9:30-12:30 בתאריכים: 12.3.21 23.4.21 28.5.21 6.8.21	$100 \times 3 \times 4 = 1,200$	$100 \times 3 \times 4 = 1,200$	<u>הסכם</u> <u>ארוך-</u> 3 דרישות תשלום: 1. מיום 4.5.21 בסך 600 ₪. 2. מיום 30.5.21 בסך 300 ₪. 3. מיום 30.8.21 בסך 300 ₪.	תקין
9	עמותת אלווין ישראל	9 מפגשים בין השעות 9:30-13:30 בין התאריכים -26.10.21 28.12.21	$100 \times 4 \times 9 = 3,600$	$100 \times 4 \times 9 = 3,600$	<u>הסכם</u> <u>ארוך-</u> 2 דרישות תשלום: 1. מיום 5.12.21 בסך 2,000 ₪. 2. מיום 6.2.22 בסך 1,600 ₪.	תקין

תגובת חברת כיוונים להערות הביקורת:

א. **שכירות מספר 2:** במעמד ההתקשרות, הציגה השוכרת כמי שמעוניינת בהשכרת חדר לצורך פעילות. בהתאם לכך, נחתמה העסקה והועבר התשלום. רק בדיעבד, התברר כי מדובר בעמותה.

אנו מקבלים את הערת המבקר ונקפיד על בדיקת סטטוס השוכרים, טרם חתימה על הסכם שכירות.

ב. **שכירות מספר 6:** בעקבות הקורונה עמדו כיתות המרכז ריקות במשך זמן רב. כיוון שנקרתה הזדמנות להחזיר את המרכז לפעילות ולהגדיל הכנסות עצמיות, העדפנו לתת הנחה בהתאם לכתוב במחירון, היינו הנחות בהתאם למספר החדרים ולמספר שעות ההשכרה.

ג. **שכירות מספר 7:** השוכרים נהגו לשכור מספר כיתות בתדירות גבוהה ביותר (4 פעמים בשבוע). כאשר חזרו למרכז, לאחר הקורונה, הענקנו להם הנחה בהתאם לכתוב במחירון, ומעצם היותם לקוח חוזר.

4.4 שכר רכזי תכניות

4.4.1 תכניות ייחודיות לצעירים יוצאי אתיופיה

מרכז "סטארט אפ" מציע שתי תכניות ייחודיות לצעירים יוצאי אתיופיה:

1. תכנית "סטארט אפ" להצלחה"- תכנית לצעירים יוצאי אתיופיה המעוניינים בהשכלה גבוהה.

התכנית משלבת לימודי השכלה גבוהה ופיתוח מנהיגות צעירה. התכנית מציעה לצעיר: מידע וייעוץ אישי לבחירת מסלול להשכלה גבוהה, ליווי אישי במהלך הלימודים, סיוע כלכלי, שיעור עזר במהלך הלימודים, סדנאות העצמה ועשייה חברתית.

2. תכנית "סטארט אפ לקריירה"- תכנית הנשענת על מודל עבודה פרטני ייחודי, בניית מסלול אישי על פי הצרכים של כל אחד מהצעירים המשתתפים בה. התכנית מלווה את הצעירים, תוך מתן כלים לבניית קריירה ומציאת תעסוקה הולמת. התכנית מציעה לצעיר: מפגשי אימון תעסוקתי אישי, ליווי אישי ממוקד, עזרה בהשמה איכותית, מלגות להכשרות מקצועיות/ קורסים, ייעוץ בבחירת מקצוע ומידעמקיף על מסלולי הלימוד, התמחויות מקצועיות, מנטורים ועוד.

בראש כל תכנית קיים רכז מטעם המרכז האחראי על הפעלתה. שכר הרכזים ממומן על ידי חברת כיוונים, הסוכנות היהודית וקרן באר שבע לפיתוח. תלושי השכר מופקים על ידי חברת כיוונים ומשולמים על ידה. לחברת כיוונים קיימים הסכמים עם הסוכנות היהודית ועם קרן באר שבע לפיתוח, בין השאר לגבי אופן ההשתתפות בשכר הרכזים.

א. שכר רכז תכנית "סטארט אפ להצלחה" ממומן באופן שווה על ידי קרן באר שבע לפיתוח ועל ידי חברת כיוונים.

ב. שכר רכזת תכנית "סטארט אפ לקריירה" ממומן על ידי הסוכנות היהודית ועל ידי קרן באר שבע לפיתוח. יחס המימון בין הגופים משתנה בהתאם לתקציבים ובהתאם לאחוזי המשרה שהשתנו במהלך שנת 2021.

בסוף כל חודש, שולחת חברת כיוונים דרישות תשלום לסוכנות היהודית ולקרן באר שבע לפיתוח על מנת שיעבירו את חלקם בהשתתפות שכר הרכזים.

הביקורת סקרה את ההסכמים שבין חברת כיוונים לבין הגופים הממנים וכן את דרישות התשלום שנשלחו אליהם.

להלן הממצאים:

שכר רכוז תכנית "סטארט אפ להצלחה"

מס'	חודש	עלות מעביד	השתתפות כיוונים	השתתפות קרן באר שבע לפיתוח	סכום דרישת תשלום בפועל	הערות
1	1.21	11,731.01	5,865.51	$50\% * 11,731.01 = 5,865.51$	5,865.51	תקין
2	2.21	10,519.97	5,259.99	$50\% * 10,519.97 = 5,259.99$	5,259.99	תקין
3	3.21	11,556.45	5,778.23	$50\% * 11,556.45 = 5,778.23$	5,778.23	תקין
4	4.21	11,635.19	5,817.6	$50\% * 11,635.19 = 5,817.6$	5,817.6	תקין
5	5.21	11,527.43	5,763.72	$50\% * 11,527.43 = 5,763.72$	5,763.72	תקין
6	6.21	11,800.32	5,900.16	$50\% * 11,800.32 = 5,900.16$	5,900.16	תקין
7	7.21	16,363.93	8,181.97	$50\% * 16,363.93 = 8,181.97$	8,181.97	תקין
8	8.21	14,207.38	7,103.69	$50\% * 14,207.38 = 7,103.69$	7,103.69	תקין
9	9.21	11,733.74	5,866.87	$50\% * 11,733.74 = 5,866.87$	5,866.87	תקין
10	10.21	11,763.88	5,881.94	$50\% * 11,763.88 = 5,881.94$	5,881.94	תקין
11	11.21	11,854.29	5,927.15	$50\% * 11,854.29 = 5,927.15$	5,927.15	תקין
12	12.21	5,421.26	2,710.63	$50\% * 5,421.26 = 2,710.63$	2,710.63	תקין

שכר רכזות תכנית "סטארט אפ לקריירה"

מס'	חודש	עלות מעביד	השתתפות הסוכנות היהודית (עפ"י דרישת התשלום - לא כולל תקורה)	השתתפות קרן באר שבע לפיתוח (עפ"י דרישת התשלום)	סה"כ השתתפות במימון השכר	הערות
1	1.21	9,696.66 ₪	3,400 ₪	6,296.66 ₪	9,696.66 ₪	תקין
2	2.21	9,989.13 ₪	3,400 ₪	6,589.13 ₪	9,989.13 ₪	תקין
3	3.21	9,299.33 ₪	3,400 ₪	5,899.33 ₪	9,299.33 ₪	תקין
4	4.21	9,349.95 ₪	-	9,349.95 ₪	9,349.95 ₪	תקין
5	5.21	9,314.82 ₪	3,400 ₪	5,914.82 ₪	9,314.82 ₪	תקין
6	6.21	11,939.06 ₪	5,800 ₪	6,139.06 ₪	11,939.06 ₪	תקין
7	7.21	17,607.04 ₪	6,300 ₪	11,307.04 ₪	17,607.04 ₪	תקין
8	8.21	15,045.42 ₪	6,300 ₪	8,745.42 ₪	15,045.42 ₪	תקין
9	9.21	11,556.86 ₪	6,300 ₪	5,256.86 ₪	11,556.86 ₪	תקין
10	10.21	12,090.16 ₪	6,300 ₪	5,790.16 ₪	12,090.16 ₪	תקין
11	11.21	11,556.2 ₪	6,300 ₪	5,256.2 ₪	11,556.2 ₪	תקין
12	12.21	11,903.62 ₪	6,300 ₪	5,603.62 ₪	11,903.62 ₪	תקין

4.4.2 תכנית "הישגים"

במרכז "סטארט אפ" מופעלת תכנית הנקראת "הישגים". תכנית הישגים זוהי תכנית לאומית להנגשת השכלה גבוהה בפריפריה החברתית והגאוגרפית מטעם המועצה להשכלה גבוהה. "הישגים" מלווה צעירים מרגע ההתלבטות בבחירת מסלול לימודים ועד לאקדמיה. התכנית הקומה בשנת 2002 במטרה להרחיב את הנגישות להשכלה גבוהה בקרב בני הפריפריה כשיתוף פעולה בין המועצה להשכלה גבוהה, עמותת "אלומה" ורשויות מקומיות. התכנית מופעלת על ידי עמותת "אלומה" אשר מפעילה תוכניות למען השתלבות מיטבית של בני נוער וצעירים במעגלי השירות המשמעותי, ההשכלה הגבוהה והתעסוקה. התכנית פועלת ב- 37 מרכזים בפריפריה מהצפון ועד הדרום באמצעות 46 רכזים. בעיר באר שבע, התכנית מופעלת במרכז "סטארט אפ" באמצעות שני רכזים להשכלה גבוהה.

מימון שכר הרכזים

תלושי השכר של שני הרכזים מופקים על ידי עמותת "אלומה".

שכרם ממומן באופן הבא:

1. שכר רכז אחד ממומן באופן מלא על ידי עמותת אלומה.
2. שכר הרכז השני ממומן 75% על ידי עמותת אלומה ו- 25% על ידי חברת כיוונים. על פי ההסכם בין חברת כיוונים לעמותת אלומה, חברת כיוונים תשתתף במימון 25% משכר רכז התכנית ועד מקסימום 30,000 ₪ בשנה למשרה מלאה. הסכום יועבר לעמותת אלומה עם קבלת דרישת התשלום אשר תועבר אחת לרבעון. התשלום יועבר לעמותה, לכל המאוחר, תוך 60 יום מיום קבלת דרישת התשלום.

הביקורת בחנה את ההסכם עם עמותת "אלומה" ואת דרישות התשלום שהוגשו על ידה

לחברת כיוונים במהלך שנת 2021.

להלן הממצאים:

מס'	תקופה	עלות מעביד	דרישת התשלום	תשלום בפועל על ידי כיוונים	הערות
1	1-3.2021	₪ 31,242.61	מיום 5.5.21 בסך ₪ 7,810.65	$25\% * 31,242.61 = 7,810.65$ שולם ב- 4.7.21	תקין
2	4-6.2021	₪ 9,164.38	מיום 16.8.21 בסך ₪ 2,291.1	$25\% * 9,164.38 = 2,291.1$ שולם ב- 1.10.21	תקין
3	7-9.2021	₪ 27,762.85	מיום 8.11.21 בסך ₪ 6,940.71	$25\% * 27,762.85 = 6,940.71$ שולם ב- 12.12.21	תקין
4	10-12.2021	₪ 27,258.78	מיום 31.12.21 בסך ₪ 6,814.69	$25\% * 27,258.78 = 6,814.69$ שולם בשנת 2022	תקין
סה"כ			₪ 23,857.15		

4.5 תכנית "בשבילי"

תכנית "בשבילי" הוקמה בשנת 2012 על ידי ארגון ג'וינט ישראל- אשלים הפועל למען קידום איכות החיים, שיוויון הזדמנויות וצמצום פערים בחברה הישראלית, משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים בשירות לנוער צעירות וצעירים.

התכנית פועלת במרכזי צעירות בפריסה ארצית למען קידום יעדיהם האישיים של צעירים וצעירות בסיכון המתמודדים עם מצבי חיים מורכבים והזקוקים לליווי והכוונה, יחד עם חיזוק הקשר המשפחתי, פיתוח תחושת השייכות והמסוגלות האישית והרחבת הרשתות החברתיות שלהם לקראת יציאה לחיים עצמאיים.

מטרת התכנית היא לחולל שינוי ארוך טווח בקרב צעירים וצעירות אלו, על מנת שכל צעיר יוכל לממש את הפוטנציאל האישי ולקדם את יעדיו בתחומי ההשכלה, התעסוקה והחברה.

התכנית בנויה ממפגשים אישיים וקבוצתיים במרכזי צעירים שונים ברחבי הארץ. במסגרת המפגשים האישיים ניתן סיוע על ידי:

- שיחות אישיות והגדרת יעדים לשיפור בתחומים: תעסוקה, השכלה וחברה.
- ליווי פרטני עד להשגת היעדים.
- הפנייה לגורמים מתאימים לסיוע נוסף.
- מפגשים קבוצתיים, סדנאות, פעילות חברתית ועוד.
- חיבור למרכז הצעירים- צוות היועצים, אירועים, פעילויות ועוד.

מרכז ה"סטארט אפ" הוא הגוף המפעיל את התכנית בעיר באר שבע.

התכנית מתקצבת על ידי עיריית באר שבע- אגף הרווחה והשירותים החברתיים.

להלן תקציב התכנית לשנת 2021:

מרכיבי המודל	עלות שנתית
עו"ס- 50% משרה	80,000 ₪
פעילות	30,100 ₪
סה"כ	110,100 ₪

במהלך שנת 2021, הוציאה עיריית באר שבע ארבע הזמנות עבודה לחברת כיוונים- הזמנה לכל רבעון. כל הזמנה על סך 27,525 ₪.

במקביל, חברת כיוונים הוציאה בסוף כל חודש דרישת תשלום לעירייה עבור הפעילות של אותו החודש.

לכל דרישת תשלום מצורף גם דוח עלות מעביד של העו"ס המועסקת על ידי חברת כיוונים.

הביקורת בחנה את דרישות התשלום שהגישה חברת כיוונים וכן את דוחות עלות המעביד שצורפו אליהן.

להלן הממצאים:

מס' חודש	מס' דרישת תשלום	סיבת הדרישה	סכום הדרישה	סה"כ סכום דרישות התשלום לרבעון	מס' הזמנה וסכום
1	1.21	33890	השתתפות בשכר עו"ס	20,286.71 ₪	הזמנה מס' 77339 בסך 27,525 ₪
2	2.21	33988	השתתפות בשכר עו"ס		
3	3.21	34143	השתתפות בשכר עו"ס		
4	4.21	34312	השתתפות בשכר עו"ס	27,306.8 ₪	הזמנה מס' 78684 בסך 27,525 ₪
5	5.21	34517	השתתפות בשכר עו"ס		
6	6.21	34718	השתתפות בשכר עו"ס		

מס'	חודש	מס' דרישת תשלום	סיבת הדרישה	סכום הדרישה	סה"כ סכום דרישות התשלום לרבעון	מס' הזמנה וסכום
7	7.21	34994	השתתפות בשכר עו"ס	8,051.18 ₪	20,196.9 ₪	הזמנה מס' 78685 בסך 27,525 ₪
8	8.21	35125	השתתפות בשכר עו"ס	5,023.35 ₪		
9	9.21	35294	השתתפות בשכר עו"ס	7,122.37 ₪		
10	10.21	35651	השתתפות בשכר עו"ס	8,194.68 ₪	27,525 ₪	הזמנה מס' 83620 בסך 27,525 ₪
11	11.21	35981	השתתפות בשכר עו"ס	19,330.32 ₪		
12	12.21					
סה"כ					95,315.41 ₪	110,100 ₪

הערת הביקורת:

דרישות התשלום שהוצגו לביקורת כוללות השתתפות העירייה בגין מרכיב "שכר העו"ס" בלבד. לא הוגשו דרישות תשלום בגין מרכיב "פעילות התכנית" למרות שגם מרכיב זה תוקצב על ידי עיריית באר שבע בסך של 30,100 ₪.

תגובת חברת כיוונים להערת הביקורת:

תכנית "בשבילי" אמורה הייתה לכלול שני סעיפים: שכר ופעילות. בפועל, התקבל תקציב רק עבור שכר עו"ס והוא שדווח לעירייה בהוכחת הביצוע. יתר על כן, בשל צו ההרחבה שהוביל להעלאה בשכר העו"ס, הועברו דרישות תשלום רק עבור שכר וזאת בתיאום עם מנהלת אגף הרווחה בעיריית באר שבע.

5. סיכום והמלצות

- 5.1 יש להקפיד שכל סוג הכנסה יופיע במאזן הבוחן בכרטיס נפרד בפני עצמו, קרי : כרטיס הכנסות מהשכרת כיתות, כרטיס הכנסות מהשתתפות קרן באר שבע לפיתוח וכו.
- 5.2 יש לוודא שכרטיסי ההכנסות במאזן הבוחן יכללו את ההכנסות בגין השנה כולה.
- 5.3 יש להקפיד שהמחיר שייגבה בעבור השכרת כיתות יהיה בהתאם לתעריף שנקבע במחירון.